

# 达州市科学技术局

达市科〔2021〕28号

---

## 达州市科学技术局 关于印发《2021年达州市科技创新 工作要点》的通知

各县（市、区）教科局、达州高新区科经局，有关单位：

现将《2021年达州市科技创新工作要点》印发你们，请结合实际，认真抓好落实。



# 2021 年全市科技创新工作要点

2021 年是新一轮中长期科技发展规划和“十四五”科技创新规划开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程的起步之年，也是达州融入“双城圈”、建好“示范区”，加快实现“两个定位”，奋力争创全省经济副中心的关键之年。全市科技创新工作按照党中央、国务院和省委、省政府和市委、市政府的工作部署，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，突出重点、把握关键，干字当头、攻坚克难，以“十个一批”工作举措为抓手，系统推进全面改革创新，加速科技成果转移转化，促进科技惠农富民，进一步营造大众创业万众创新良好生态，促进科技与经济深度融合发展，为加快建成幸福美丽达州提供科技支撑。

## 一、总体要求

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对四川工作系列重要指示精神为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实中央、省委和市委经济工作会议精神，深入实施创新驱动发展战略，坚持党对科技工作的全面领导，坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，坚持“四个面向”，打造创新平台、培育创新主体、激励创新人才，促进产学研协同、区域协同，加强应用基础研究、技术攻关和成果转化，改善科技创新生态，以科技自立自强支撑融入新

发展格局，以优异成绩庆祝建党一百周年。

## 二、主要目标

创新布局更加优化，制定出台全市“十四五”科技创新规划；创新能力持续提升，实施“6+3”、“9+3”产业关键技术攻关项目 50 项、科技成果转化项目 10 项；开发工业新产品 20 个，推广应用农业新品种、新技术 10 项；创新主体不断壮大，全年力争新培育高新技术企业 30 家以上，科技型中小企业入库备案达到 300 家，高新技术产业营业收入达到 450 亿元目标，科技服务业营业收入 7.97 亿元；创新平台加速构建，新建市级以上创新创业平台 10 家以上；进一步加大与高等院校、科研机构和成渝双城经济圈、浙江舟山等区域科技合作力度，大力推进万达开区域科技创新中心建设，实施对外科技合作专项 10 项；创新人才加速集聚，深化院士达州行活动，加大柔性引智力度；创新动能显著增强，全市技术合同登记额突破 1.3 亿元，力争全社会 R&D 经费投入总量达到 15 亿元，科技创新水平指数达到 48。

## 三、重点工作

### （一）突出战略引领，高位推动科技创新。

1. 加强科技战略谋划。落实市委四届十次全会精神，以国、省《“十四五”科技创新规划》《达州市国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》和市委市政府有关科技创新的重大部署精神为指导，深入总结“十三五”科技工作成效、经验，积极对接国家、省重大技术预测，凝练重大科技任务、重大科技专项、重大产业

化项目、重点创新平台（基地），提出对策措施，高位谋划《达州市“十四五”科技创新规划》，明确未来 5 年创新驱动发展战略布局。

## （二）持续推进“五大创建”，建设创新引领示范主阵地。

以“国家高新技术产业开发区、国家农业科技园区、省级创新型城市、省级科技成果转移转化示范区、省级科技服务业集聚区”五大创建为突破口，统筹各方力量，全面对标补短，融入“双城圈”、建好“示范区”，打造万达开区域科技创新中心，为争创全省经济副中心提供强有力科技支撑。

2. 推进国家高新技术产业开发区建设。持续推进国家高新区“以升促建”。整合全市优质资源，按照“产业集群、资源整合、共建共享”思路，全面夯实基础，持续培育壮大主导产业、加大创新资源引进和关键核心技术创新，确保创建国家高新区排位靠前，力争 2023 年前创建成功。

3. 积极创建省级创新型城市。按照《四川省建设省级创新型城市工作指引》，结合达州实际因地制宜制订《达州市创建创新型城市建设方案》，向上争取同意达州创建省级创新型城市。通过“以创促建”，不断集聚创新要素、整合创新资源、营造创新氛围、促进新旧动能转换，充分发挥科技创新对全面创新的引领作用，把创新驱动发展作为城市经济社会发展的核心战略，提高城市核心竞争力，从而建成创新体系健全、创新成果迸发、创新活力四射的省级创新型城市。

4. 创建科技成果转移转化示范区。按照《四川省科技成果转移转化示范区建设指引》的要求，以达州高新区为主阵地，编制《达州高新区省级科技成果转移转化示范区建设方案》，支持达州高新区围绕科技成果转移转化政策措施、技术转移机构建设、专业人才培养、公共平台建设等方面开展探索，打造省级科技成果转移转化示范区。

5. 创建国省市级农业科技园区。集聚各类要素资源，推动大竹县依托苎麻产业积极争创国家农业高新技术产业示范区；鼓励省级农业科技园积极争创国家农业科技园区；支持宣汉县、达川区、开江县争创省级农业科技示范园区；启动市级农业科技园区建设，以“一县一园”或“一县多园”等方式建设一批市级农业科技园区。着力打造我市现代农业创新驱动发展高地，助力乡村振兴战略实施。

6. 建设科技服务业集聚区。支持达州高新区围绕国家级科技企业孵化器、厅市共建重点实验室等高能级创新平台建设，构建研发设计、创业孵化、科技咨询等全链条服务体系，打造省级科技服务业集聚区。

7. 推进万达开区域科创中心建设。与万州、开州共同制定万达开区域科创中心建设方案，明晰建设思路、总体目标、主要任务和重点举措，做好科技创新中心建设顶层设计和工作落实。深化万达开科技创新协作机制和经常性对接机制，积极谋划平台共建、政策共通、人才共用、资源共享等工作机制。积极对上争

取，梳理一批重大项目和政策需求，争取国、省支持。

（三）培育建强科技创新主体，提升区域自主创新能力。

8. 搭建一批创新创业平台。围绕重点产业、重点企业，制定创新平台培育方案和目标，激励引导重点实验室、工程技术研究中心、科技企业孵化器、众创空间、星创天地等各类创新创业平台提档升级。力争全年新建国家级平台 1 家、省级平台 2 家。

9. 培育壮大创新型企业群体。大力发展高新技术产业，实施高新技术企业、科技型中小企业倍增行动，启动瞪羚企业培育工作。建立科技型中小企业培育库，对入库企业集中政策资源给予重点支持；围绕新材料、电子信息、生物医药、智能制造等产业，培育一批高新技术企业，努力把“1+7”开发区打造成为高新技术企业、科技型企业集聚区。支持规模以上企业自主或联合建立研发机构。落实《关于做好全社会研发投入七条措施》，引导企业加大研发投入。全年培育高新技术企业 30 家，科技型中小企业入库备案 300 家，高新技术产业营业收入力争达到 450 亿元目标。

10. 加强科技人才队伍建设。培养一批创新型人才，积极推进“达州英才”计划，完善科技人才引进、培养、使用等机制，加快造就一批创新型人才。吸引有创新实践经验的企业家和科研人才带项目、科研成果在达开展创新活动或创办领办企业。落实科研人员创新创业激励政策，形成一支富有创新精神的创业型人才队伍。组织科技人才进乡村、进企业、进园区、进医院、进学校，

促进创新要素向基层集聚。

11. 常态化开展院士专家达州行活动。巩固两院院士四川行活动成果，做好相关跟踪服务工作。筹办 2021 年院士（专家）革命老区（达州）行——“智汇达州·创新引领”活动，全面梳理域内与拟邀请院士专家合作需求，联合技术攻关、人才培养、咨询服务等方式，持续深化产学研合作，逐步建立起院士专家与达州协作发展的长效机制。

12. 打造国（境）外高端人才汇聚高地。完善外国人来华工作许可管理和服务制度，做好疫情期间外籍高端人才引进“承诺制、容缺受理、全流程在线”服务。广泛征集企业需求，丰富引智渠道和手段，加大引才引智成果与企业需求有效对接，示范推广引智成果。强化外籍专家人才服务保障，落实外籍人才来华工作许可政策。争取全年柔性引进国（境）外高端紧缺人才 2-3 人次。

#### （四）强化科技攻关，支撑重点产业发展。

13. 加强基础研究和应用基础研究。组织对接并实施好国家自然科学基金区域创新发展联合基金项目，引导包括企业在内的多方加大基础研究和应用基础研究投入。加大上级科技部门应用基础研究、省院省校科技合作、杰出青年科技人才、青年科技创新团队等计划项目组织申报力度，借力国、省科技资源助力达州发展。

14. 研发一批工业新产品。围绕“6+3”重点产业发展，突出

重点产业技术创新。新材料领域重点支持微玻纤、玄武岩纤维、苧麻纤维、化工新材料等新产品开发，生物医药领域重点支持中药饮片、中成药等产品开发，电子信息领域重点支持通信导航设备、雷达设备、电子元器件、电子仪器仪表及其他电子专用设备等产品的研制。

15. 加强现代农业产业技术体系建设。围绕“9+3”现代农业体系，实施农畜新品种培育、优势特色产业关键技术攻关、农业机械化信息化创新、农业科技成果转化、农业科技创新体系建设等“五大工程”，着力攻克优势特色产业关键共性技术3项以上，育成突破性新品种2个以上，实施新品种、新技术和新产品研发转化项目10项以上。

16. 推动科技服务业提档升级。以我市现有科技企业孵化器、众创空间和国家技术转移西南中心达州分中心等科技服务机构为载体，促进科技服务业技术创新、业态创新、模式创新。培育一批科技信息服务业中小微企业，加强分类指导，支持错位发展，积极培育和引进科技服务中介机构，启动国字号孵化载体建设，完善科技服务支撑体系。

17. 积极推进科技和金融结合。加强银科合作，组织实施好“天府科创贷”试点工作。举办系列投融资对接活动，组织开展科技金融对接活动、培训等，为科技企业融资提供服务。引导省双创基金、科技成果转化基金等加强对科技企业、人才的支持。

（五）加速成果转化，促进产业转型升级。

18. 加快技术转移体系建设。推进国家技术转移西南中心达州分中心建设，新增布局一批国家和省级示范机构，建设专业化人才队伍。推进科技成果评价工作，抓好技术交易信息平台建设，搭建成果与需求实时发布和精准对接平台，培育一批成果转移转化示范企业，开展常态化成果对接活动，推动重点行业创新链、金融链、产业链深度对接。积极组织参与“西博会”“深圳高交会”“重庆军博会”等各类展会活动。

19. 实施一批科技成果(专利)转化项目。实施科技成果(专利)转化专项，围绕新材料、智能制造、能源化工、农产品加工、电子信息等重点产业领域，遴选培育一批获得省、市科技进步奖的优秀科技成果，实施科技成果(专利)转化及产业化开发项目10项以上。开展高价值专利培育，促进专利技术向产业应用转化。

20. 支持一批创新创业项目。依托各类创新创业平台，充分运用“互联网+”、人工智能等创新创业新模式，积极支持青年大学生创业、“达商回引”创业、科技人员“下海”创业等创新创业活动及开展各类创新创业活动挑战赛，支持一批获奖的创新创业项目在达落地生根，全年组织实施重点创新创业项目6项以上。

21. 推动大众创业万众创新。制定万达开大众创业万众创新活动方案，依托各类创新创业平台，整合创新创业资源，办好2021年双创活动周和万达开创新挑战赛，开展省级科技企业孵化器、众创空间备案和省级大学科技园认定工作，力争新增国、

省级孵化载体 20 家。

（六）强化协同创新，推进科技合作成势见效。

22. 深化市校科技合作。按照《四川大学—达州市校市战略合作协议》，推进达州市与四川大学科技合作项目落实落地。根据“6+3”重点产业和“9+3”现代农业体系发展技术需求，结合四川大学优势，大力开展产学研合作，在达州市重点组织实施一批技术水平高、市场前景好、经济社会效益显著的科技合作研发和科技成果转化项目，引导企业转型升级，推动地方经济高质量发展。

23. 实施一批对外合作项目。实施对外合作科技专项，在电子信息、生物医药、新材料、特色农业和节能环保等产业领域，开展集成创新、引进消化吸收再创新。支持企业从国内外知名院校、科研院所、高科技企业购买、引进一批创新成果或开展交流合作。全年实施各类科技合作项目 8 项以上。

24. 深化万达开科技创新协作机制。设立万达开联合创新基金，联合争取更多重大任务、重大项目、重点计划落地万达开地区。落实万达开三地《科技创新合作框架协议》，实施万达开科技创新合作发展计划。谋划启动万达开科技合作专项，在创新平台共建、科技项目合作、科技人才共育、科技信息资源共享等方面开展深入合作，共同解决三地产业发展的关键共性问题。

（七）发展民生科技，促进科技富民惠民。

25. 科技助力乡村振兴。巩固拓展科技扶贫成果，深入推进乡村振兴战略。优化提升“四川科技扶贫在线”平台服务，建设一

批“科技驿站”。大力推行科技特派员制度。突出精准选派，建立现代农业“9+3”产业科技特派员服务团和“一县一业”科技特派员服务团，实现区域、产业全覆盖。

26. 加强社会民生安全领域科技创新。围绕社会民生领域科技创新，推动新冠肺炎疫情防控、医药健康、生态环保、食品安全、安全生产、防灾减灾等领域技术研发。支持符合条件的三甲医院争创省级临床医学研究中心。

27. 加强科学技术普及和宣传。举办科普活动月、科技活动周、科普专项行动等重大科普活动，组织科技专家团开展科技创新成果推广、实用技术培训、物资赠送、现场展示。加大科技工作者典型事迹宣传力度，大力弘扬科学家精神。加强健康理念和传染病防控科学知识宣传，引导提高广大人民群众科学文明素质和自我保护能力。对全市范围内的科普基地进行调研、筛选并推荐上报2个以上省级科普基地。

#### （八）完善科技创新体制机制，持续优化创新生态。

28. 系统推进落实赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革。探索高校和科研院所职务科技成果国有资产管理新模式，推动高校和科研院所开展职务科技成果权属分割或使用权赋予。

29. 深化科技计划管理改革。修订《达州市科技计划项目管理办法》，完善科技计划项目管理有关体制机制，加强宏观管理和总体设计，进一步规范项目实施和管理。持续推进科技领域“放

管服”改革，进一步扩大科研项目自主权。按照上级科技管理部门部署，探索科研项目经费使用“包干制”、重点科研项目“揭榜制”，创新项目组织和管理方式。

30. 促进创新资源开放共享。强化科研设施与仪器资源数据库动态管理，建立“科技创新券”激励机制，持续推动科研仪器设备开放共享。鼓励支持高校、科研院所和相关企事业单位参与面向我市产业发展和技术创新的开放共享服务，基本形成市、县（市、区）联动的开放共享服务体系。

31. 强化科技监督与诚信建设。落实“三评”改革措施，扎实做好科研项目立项评审、结题验收、科技人员职称评定、科研机构评估等相关工作。大力弘扬科学家精神，加强作风和学风建设，建立健全科研诚信制度。

32. 加强决策咨询智库建设。换届组建第七届决策咨询委员会，优化专家委员学历、职称和专业领域结构，加大聘任高层次专家力度，激励专家参与咨询工作的积极性，进一步提升决策咨询服务的质量和水平。积极组织专家委员针对市委、市政府所关心的重点、难点、热点问题，深入调研，认真分析，有的放矢地提出建议、对策与措施，充分发挥咨询工作实效。

#### （九）强化党的全面领导，提升廉洁高效服务能力。

33. 坚持和加强党对科技工作的全面领导。以党的政治建设为统领，坚持政治机关定位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面提高机关党建工作质量和水平。发挥局党

组理论学习中心组的示范引领作用，做好习近平总书记关于科技创新重要论述的学习培训。以高度政治自觉扎实开展党史学习教育，引导全市科技工作者做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，守正创新抓住机遇，锐意进取开辟新局，以优异成绩献礼建党一百周年。

34. 严格抓实抓好巡视巡察和审计整改工作。认真落实全面从严治党主体责任，持续推进巡视巡察和审计发现问题整改。按照“真反思、真整改、真负责”的工作要求，坚持解决个性问题与共性问题、解决显性问题与隐性问题、解决当前问题与长远问题相结合，全面排查各领域、各层面、各环节存在的类似问题和薄弱环节，紧盯项目、资金等重点区域、重点环节，制定和完善一批管长远、治根本的有效制度，下大力气开展规范整治行动，进一步健全完善工作机制，扎紧制度藩篱，坚决从根子上“破顽疾”、在要害处“堵漏洞”，切实提高巡视巡察整改工作的效率和质量。加强警示教育，深入开展“以案促改”工作，筑牢党员干部思想防线，以高质量的整改成效推动高质量的科技事业进步。

35. 建设高素质专业化科技管理干部队伍。强化干部监督管理，进一步深化服务意识，全面提升科技系统干部宏观科技管理服务能力。强化“执行力”，大力推动各项任务部署落地生根，务求各项工作早落地、见实效。强化理论学习，积极开展调查研究，深入了解掌握国际国内科技创新大势和创新领域政策法规，研究科技创新的难点、热点和重点问题，提升对宏观形势的研判能力，

增强工作的全局性和前瞻性。自觉接受监督，积极听取人大代表、政协委员提出的意见和建议，认真办理人大代表建议和政协委员提案。强化落实领导干部学法制度、机关内控制度等制度规定，加强规范性文件管理。加强干部队伍建设，着力打造一支在状态、有激情、敢担当、有作为、高效率的科技管理干部队伍。

36. 推进全面从严治党向纵深发展。认真履行落实《党委（党组）全面从严治党主体责任规定》，严实巡视巡察和审计整改后半篇文章，持续推进问题整改，严明政治纪律和政治规矩。持续深化纠“四风”工作，巩固风清气正的良好政治生态，切实把干净和担当、勤政和廉政统一起来。驰而不息抓好预防和反腐败工作，加强内部防控和监督管理，进一步完善制度，强化制度执行，夯实以案示警、以案促治、以案促改。加强警示教育，筑牢拒腐防变的思想、道德、制度、纪律防线。